

Programm Mali-Nord

Projektfortschrittsbericht Nr. 21

Technische & Finanzielle Zusammenarbeit

September 2004 – Februar 2005

im Auftrag der
Deutschen Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ)
RG 101

Henner Papendieck
Barbara Rocksloh-Papendieck
Konrad Ellsäcker (Mikrofinanz)
Berlin, März 2005

| | |
|--------------------------|--|
| Innentitel | |
| Land | Mali |
| Projektbezeichnung | Programm Mali-Nord |
| Anschrift | Coopération Allemande - Programmes Mali-Nord B. P. 100, Bamako, Tel 00223 223 09 71; Fax + 223 28 95 E-Mail: malinord@afribone.net.ml Website: www.programm-mali-nord.de |
| Projekt-Nr. TZ | PN 2003.2158.8 (zuvor: PN 2001.2271.3; 1996.2238.2) |
| Angebot GTZ vom | 15.09.2003; Änderungsangebot: 28.02.2005 |
| Auftrag BMZ | 24.11.2003, AZ 222 - T 2080 MLI – 015; Zustimmung 8.03.2005; AZ 321 – T 2032 – MLI - 60 |
| Projektabschluss vom | 03.01.2000 |
| TZ Auftragsvolumen | 24,9 Mio. EUR, davon 6,5 Mio. EUR unter lfd. PN (2004-2006) |
| bisherige Phasen | PN 1991.2210.2: 6,5 Mio. EUR (1993-1997) PN 1996.2238.2: 8,6 Mio. EUR (1997-2001) PN 2001.2271.3; 3,5 Mio. EUR (2002-2003) |
| Projekt-Nr. FZ | PN 1996 651 75: 2,4 Mio. EUR (09/96 bis 09/98) PN 1997 658 01: 2 Mio. EUR (01/98 bis 03/00) PN 1999 656 09: 5,1 Mio. EUR (04/00 bis 12/01) PN 2001.655.71: 1,5 Mio. EUR (01/02 bis 12/02) PN 2003.650.15: 5,0 Mio. EUR (01/03 bis 12/05) |
| derz. DG/Kooperationen: | PAM (03/00 – 12/05): Food for Work PIV PAM (09/99 – 06/05): Schulkantinen |
| Bericht | Nr. 21 |
| Berichtszeitraum | 1. September 2004 – 28. Februar 2005 |
| Berichtsstichtag | 28. Februar 2005 |
| Fälligkeit an BMZ | 31. März 2005 |
| Projektträger | Ministère de l'Environnement (ME), Bamako |
| Verantwortlich | Dr. Amadou Diallo, Conseiller Technique, Tel. 00223 – 229 51 68 |
| Consulting | Dr. Henner Papendieck, Büro für Wirtschafts- und Sozialforschung Beerenstr. 3, D - 14163 Berlin, Tel. (030) 802 97 07, Fax 802 24 39 e-mail: henner.papendieck@t-online.de |
| Vertragslaufzeit | bis 31. März 2006 |
| GTZ-AP | Dr. Henner Papendieck, Berlin |
| LZF | Dr. Barbara Rocksloh-Papendieck, Berlin |
| GTZ-Organisationseinheit | RG 1010 - Sahel & Westafrika & FGM |
| GTZ-Auftragsverantw. | Dr. Wilfried Hoffer, Bamako |
| Projektbearbeiter | Ekkehard Dudeck, Tel. (06196) 79-1552; Fax - 79-7177 |
| KfW-Abteilung | L II a/3 |
| Projektverantwortlich | Martin Bostroem, Tel. (069) 7431-4090, Fax 7431-2944 |
| Projektführ. BMZ-Refer. | 321 - Westafrika I |
| Bearbeiter/-in | Frau Barth, Tel. (0228) 535-3612; Fax 535-4612 |
| Fachlich zuständig | Sektorreferat 314, Ländliche Entwicklung, Welternährung |
| Bamako, 15. April 2005 | |

Unterschrift der/des GTZ-Auftragsverantwortlichen

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----------|
| Innentitel | ii |
| Inhaltsverzeichnis | iii |
| Glossar der geographischen Begriffe | iii |
| Verzeichnis der Abkürzungen | iv |
| 1. Zusammenfassung und Überblick | 1 |
| 2. Wesentliche Ereignisse und Entwicklungen | 4 |
| 3. Struktur und Arbeitsweise des Programms Mali-Nord | 5 |
| 4. Das TZ-Programm | 6 |
| 5. Das FZ-Programm Mali-Nord VI | 13 |
| 6. Überblick Ziele, Ergebnisse, Wirkungen | 17 |
| 7. Zusammenarbeit mit dem Welternährungsprogramm (WEP/PAM) | 21 |
| 8. Prioritäten im Berichtszeitraum | 22 |
| 9. Prioritäten für das kommende Halbjahr | 23 |
| 10. Handlungsbedarf | 23 |



Glossar der geographischen Begriffe

| | |
|------------------|--|
| Bara Issa | Seitenarm des Niger, zwischen dem Lac Débo und Issafaye (bei Diré) |
| Binga | Landschaft zwischen dem Issa Ber (großer Fluss) und seinem südlichen Seitenarm bei Diré |
| Delta Moyen | Binnendelta des Niger von Diafarabé im Süden bis Niafunké im Norden |
| Farabongo | großer Seitenarm des Niger von Diré bis Korioumé |
| Gourma | Gebiet rechts des Niger |
| Haoussa | Gebiet links des Niger |
| Issa Ber | „großer Fluss“ (Songhoi), Hauptarm des Niger |
| Kessou | Landschaft zwischen dem Kondi und dem Farabongo nordöstlich von Diré |
| Mema | flaches Weidegebiet zwischen Dioura und Léré, der westliche Teil wird als „Mema Dioura“ bezeichnet (Dreieck: Dioura - Nampala - Léré); der östliche als „Mema Farimaké“ (Dreieck: Dioura - Gathi-Loumo - Léré) |
| Séréré | Landschaft und Landgemeinde am gleichnamigen Nebenarm des Niger im Kreis Gourma-Rharous, Hauptort: Madiakoye |
| Thilly | Landschaft südlich des Tessakante bei Douékiré |
| Tilemsi | flaches Weidegebiet nördlich von Léré ; zentraler Ort: Lerneb |
| Tyoki | Landschaft zwischen dem Lac Horo und dem Lac Fati |
| Zone exondée | Trockenzone |
| Zone inondée | Überschwemmungsgebiet des Niger |
| Zone lacustre | Ufer- und Seen-Zone des Niger |
| Vallée du Fleuve | Flusstal des Niger |

Verzeichnis der Abkürzungen

| | |
|----------|--|
| ACDI | Agence Canadienne pour le Développement International |
| ACORD | Association de Coopération et de Recherches pour le Développement |
| ADEMA | Alliance pour la Démocratie au Mali (Regierungspartei: ADEMA-PASJ) |
| ADIN | Autorité pour le Développement Intégré du Nord |
| AD-Nord | Association pour le Développement du Nord (malische NRO, Nachfolge ACORD) |
| AEN | Aide de l'Eglise Norvégienne (norwegische Kirchenorganisation) |
| AFD | Agence Française de Développement |
| AGETIPE | Agence d'Exécution des Travaux d'Intérêt Public pour l'Emploi |
| AMRAD | Association Malienne de Recherches Action pour le Développement (malische ONG) |
| AMSS | Association Malienne pour la Survie au Sahel (malische ONG) |
| ANICT | Agence Nationale d'Investissement des Collectivités Territoriales |
| APE | Association Parents Elèves |
| BMZ | Bundesminister für Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung |
| CAP | Centre d'Animation Pédagogique (früher: Inspection de l'Enseignement Fondamental) |
| CAR | Centre d'Animation Rurale |
| CAR-Nord | Consolidation des Acquis de la Réinsertion (PNUD/CN) |
| CARE | Amerikanische NRO |
| CECI | Centre Canadien d'Etude et de Coopération Internationale |
| CCC | Centre de Conseil Communal |
| DNHE | Direction Nationale de l'Energie et de l'Hydraulique |
| DRHE | Direction Régionale de l'Energie et de l'Hydraulique |
| DWHH | Deutsche Welthungerhilfe |
| EU | Europäische Union |
| FAO | Food and Agricultural Organisation |
| FCFA | Franc de la Communauté Financière Africaine |
| FED | Fonds Européen de Développement |
| FENU | Fonds d'Equipeement des Nations Unies |
| FIDA | Fonds International de Développement Agricole (der FAO) |
| FZ | Finanzielle Zusammenarbeit |
| GIE | Groupement à Intérêt Economique |
| INACOM | Industries Navales et Constructions Métalliques du Mali |
| IRUK | Islamic Relief United Kingdom (britische NRO) |
| ISAG | Initiative de Sécurité Alimentaire à Goundam (Africare) |
| KfW | Kreditanstalt für Wiederaufbau |
| MATS | Ministère de l'Administration Territoriale et de la Sécurité |
| ME | Ministère de l'Environnement |
| OMAES | Oeuvre Malienne et d'Aide à l'Enfance au Sahel (malische ONG) |
| ONG | Organisation Non-Gouvernementale |
| PACCEM | Programme d'Appui à la Commercialisation de Céréales au Mali (ACDI) |
| PACR-T | Projet d'Appui au Communes Rurales - Tombouctou (FENU) |
| PADL-TO | Programme d'Appui au Développement Local - Tombouctou (AFD) |
| PAIB | Projet d'Appui aux Initiatives à la Base (Weltbank) |
| PAM | Programme Alimentaire Mondial (=WEP) |
| PARENA | Parti Africain pour la Renaissance Nationale (Partei der Regierungskoalition) |
| PASJ | Parti Africain pour la Solidarité et la Justice (ADEMA-PASJ) |
| PDZL | Projet de Développement Zone Lacustre (FIDA, Niafunké) |
| PIV | Périmètre Irrigué Villageois (dörfliche Bewässerungsanlage, im Schnitt etwa 30 ha) |
| PMN | Programm Mali-Nord |
| PNUD | Programme des Nations Unies pour le Développement |
| PRMC | Programme de Restructuration des Marchés Céréaliers |
| PSCOM-G | Projet Santé Communautaire de Goundam (Africare) |
| RPM | Rassemblement pour le Mali (im Juni 2001 gegründete Partei von IBK) |
| RAMAT | Rassemblement Malien des Travailleurs (Partei der Bellah) |
| SAP | Système d'Alerte Précoce (Frühwarnsystem) - eingerichtet beim MATS |
| SLACAER | Service Local d'Appui-Conseil à l'Agriculture, à l'Elevage et à la Réglementation |
| TZ | Technische Zusammenarbeit |
| UDPM | Union Démocratique du Peuple Malien |
| URD | Union pour la République et pour a Démocratie |
| UNHCR | United Nations High Commissioner for Refugees |
| USAID | United States Agency for International Development |
| WEP | Welternährungsprogramm (=PAM) |

1. Zusammenfassung und Überblick

Das *Ziel* des Vorhabens lautet: Die Bevölkerung erschließt das vorhandene wirtschaftliche Potential in der Region von Timbuktu.

Phasen: Im Anschluss an die drei Phasen des Nothilfevorhabens, insgesamt sechs Jahre (09/93 bis 08/99), erstreckte sich die vierte Phase des Vorhabens über 28 Monate (09/99 bis 12/2001); die fünfte Phase war ursprünglich auf drei Jahre angelegt (01/2002 bis 12/2004), die Mittel flossen jedoch innerhalb von zwei Jahren ab. Die sechste Phase hat im Januar 2004 begonnen, sie ist auf 27 Monate (bis 03/2006) angelegt.

Programm: Das Programm Mali-Nord (PMN) konzentriert sich seit dem Jahr 2000 auf die nachhaltige Entwicklung im Flusstal des Niger und dessen Überschwemmungsgebieten. Es geht insbesondere um den Ausbau der Bewässerungslandwirtschaft und der ländlichen Infrastruktur. Zugleich unterstützt das Programm die Ansätze zur Selbstverwaltung der im September 1999 konstituierten ländlichen Gemeinden (*communes rurales*) und Kreise (*cercles*). Das Programm hat im Rahmen der FZ-Vorhaben Nord-Mali II (PN 1996 651 75) und III (PN 1997 658 01) von Ende 1996 bis ins Jahr 2002 zum Aufbau der zerstörten Infrastruktur beigetragen (Gesundheitsstationen, Schulen, Verwaltung). Seit dem Vorhaben Mali-Nord IV (PN 1999 656 09) stehen Investitionen in die Bewässerungslandwirtschaft im Vordergrund. Dieses Vorhaben fand eine erste Ergänzung (bis Ende September 2002) in Mali-Nord V. Im Rahmen des laufenden FZ-Vorhabens Mali-Nord VI (PN 2003.650.15) stehen weitere EUR 5 Mio. für die Fortsetzung des Engagements bis März 2006 zur Verfügung.

Strategie: Einkommen schaffende Maßnahmen helfen den verarmten Bevölkerungsteilen (Zielgruppen), ein dauerhaftes wirtschaftliches und soziales Leben in der Region aufzubauen. Die rasche Einbindung der arbeitsfähigen Bevölkerung in investive, arbeitsintensive Maßnahmen stärkt die Eigenverantwortung der Zielbevölkerung und deren Selbsthilfewillen. Ausdrückliches Ziel ist es, die ethnischen Konflikte - vor allem solche um die Bodennutzung - abzubauen und die Gefahr erneuter Gewalttätigkeiten einzudämmen und der nomadischen Bevölkerung den Übergang zu einer eher sesshaften Existenz zu erleichtern, den sie selbst als unumgänglich erkannt hat.

Interventionsgebiet: Das Flusstal, die Seitenarme und das Überschwemmungsgebiet des Niger von Attara/Niafunké im Westen bis Gourma-Rharous im Osten sowie Goundam im Norden (siehe Karte nach dem Deckblatt).

TZ: Der Beitrag der TZ umfasste für die Laufzeit von 10,3 Jahren (5 Phasen von 09/93 bis 12/03) ein Volumen von 18,4 Mio. EUR. Mitsamt der zusätzlichen TZ-Mittel für Nahrungsmittelhilfe und der Anti-Terror-Maßnahmen sind bis Ende 2003 mehr als 24,8 Mio. EUR für dieses Vorhaben zur Verfügung gestellt worden. Diese Mittel sind vollständig abgeflossen.

Für die laufende sechste Phase des Programms (37 Monate von 01/04 bis 03/06) stehen 6,5 Mio. EUR zur Verfügung, davon sind etwa 60 % abgeflossen. 3,5 Mio. EUR davon dienen dazu, in dieser Phase das Programm Mali-Nord in seiner bisherigen Form abzurunden; EUR 2 Mio. dienen dem Aufbau eines Mikrofinanzsystems (betreut von FIDES, Montpellier), das mit einer im Januar 2004 offiziell eingeweihten ersten Institution in Léré seinen Anfang genommen hat. Der Aufbau von insgesamt vier weiteren Institutionen dieser Art ist als eigenständiger Teil in das Programm Mali-Nord integriert worden. Die Arbeit auf diesem Gebiet ist seit dem PFB 20 integraler Gegenstand der Berichterstattung.

FZ: Aus den Mitteln der FZ dienten insgesamt 4,4 Mio. EUR (Notprogramm Nord-Mali II + III) dem Wiederauf- bzw. Neubau öffentlicher Gebäude (abgeschlossen im Jahr 2001). Von April 2000 bis Ende 2002 standen im Rahmen der Programme Mali-Nord IV und V insgesamt 6,6 Mio. EUR zur Verfügung, etwa 15 % der Mittel für die Abrundung des Bauprogramms, 65 %

für den Ausbau der Bewässerungslandwirtschaft und 20 % für die Operationskosten.

In der landwirtschaftlichen Saison des Jahres 2000 wurden 21 Bewässerungsperimeter (*périmètres irrigués villageois* = PIV) mit einer Fläche von 600 Hektar hergerichtet. 16 Mare (Bodensenken) mit einer kultivierbaren Fläche von ungefähr 4.500 Hektar wurden eingedeicht und mit Einlassbauwerken versehen.

In der Saison 2001 sind 26 Bewässerungsfelder mit einer Fläche von 705 Hektar hergerichtet und bestellt worden. Hinzu kamen 18 Mare mit einer Fläche von ungefähr 3.800 Hektar. Auf 37 bereits existierenden Perimetern haben Ergänzungsinvestitionen die Anlagen abgerundet und verbessert (im wesentlichen Auskleidung der Hauptkanäle).

In der Saison 2002 sind 34 Bewässerungsfelder mit einer Fläche von 920 Hektar hergerichtet und bestellt worden. Hinzu gekommen sind 21 Mare, deren Fläche rund 4.200 Hektar umfasst. Auf sieben bis 1999 ausgebauten Perimetern sind daneben die vorhandenen Anlagen vervollständigt worden (meist Auskleidung der Hauptkanäle). Fast alle Maßnahmen konnten wie geplant fertig gestellt werden.

Im Jahr 2003 sind 37 Bewässerungsfelder mit einer Fläche von etwas mehr als 1.100 Hektar hergerichtet worden. Hinzu kommen 20 Einlassbauwerke, die sich auf 19 Mare mit einer nutzbaren Fläche von rund 2.000 Hektar verteilen.

Im Jahr 2004 sind 37 neue Bewässerungsfelder mit einer Fläche von 1.200 Hektar entstanden, der Schwerpunkt lag mit 14 neuen PIV am Bara Issa. Hinzu kamen 20 Einlassbauwerke an ebenso vielen Maren mit einer nutzbaren Fläche von etwa 3.800 Hektar. Zum ersten Mal sind zur Ergänzung auch moderne Infrastrukturen entstanden, so zwei Lagerhallen in Hanzakoma und Madiakoye, beide im Westen des Kreises von Gourma-Rharous.

Im Jahr 2005 entstehen 18 neue Bewässerungsfelder mit einer Fläche von rund 600 Hektar, neue Einlassbauwerke sind nicht geplant. Damit sind die Mittel des laufenden FZ-Vorhabens erschöpft.

In Attara ist die nach Léré (2003) zweite Mikrofinanzinstitution (ländliche Kleinbank) im Entstehen. Das Gebäude dürfte im Frühjahr 2005 bezogen werden.

Bedeutung: Das Programm Mali-Nord war das größte Projekt zur Überwindung des bewaffneten Konfliktes und seiner Folgen im Norden Malis. In der Region von Timbuktu hat es zur Befriedung und Stabilisierung wesentlich beigetragen. Inzwischen bekämpft es vor allem die Ursachen des Konflikts, nämlich die ländliche Armut, die aus ihr resultierende Landflucht und die Konflikte um die Bodennutzung. Wichtig ist dabei:

- Seit 1997 kümmert sich das Programm Mali-Nord Flächen deckend und wirksam um Ernährungssicherung und konkrete Armutsbekämpfung.
- Die Zielbevölkerung bestimmt in hohem Maße die Programmentwicklung und ist in einem Programm-Beirat vertreten. Alle Maßnahmen werden konsequent von unten nach oben entwickelt. Die Zielbevölkerung betrachtet das Programm daher weitgehend als ihr eigenes (*ownership*). Das erklärt auch die hohe Motivation.
- Die Mittel für wirksames Eingreifen standen immer in hinreichendem Umfang zur Verfügung.

Das Programm arbeitet dezentral über seine derzeit fünf Niederlassungen und zwei „Relais“ in der Projektregion. Ein Netz von Mikrofinanzinstitutionen soll allmählich die steuernden Funktionen übernehmen und dieses ursprüngliche Hilfsprogramm in eine Phase der wirtschaftlichen Selbstbestimmung überführen.

Tabelle 1: Finanzierung Programm Mali-Nord: GTZ, KfW, WEP, ECHO, UNHCR

1. Abgeschlossene Finanzierungen

| | Projekt-Nr. | Beginn | Ende | Euro | IST |
|--|--------------------|---------------|-------------|-------------------|-------------|
| TZ Phase 1 | 1991.2210.2 | 1993 | 1996 | 3.988.077 | 100% |
| TZ Phase 2 | 1991.2210.2 | 1996 | 1997 | 2.505.330 | 100% |
| TZ Phase 3 | 1996.2238.2 | 1997 | 1999 | 4.039.206 | 100% |
| TZ Phase 4 | 1996.2238.2 | 1999 | 2001 | 4.601.627 | 100% |
| TZ Phase 5 | 2001.2271.3 | 2002 | 2003 | 3.297.833 | 100% |
| TZ NMNH | 1998.3835.5 | 1998 | 1998 | 783.299 | 100% |
| TZ NMNH | 2000.3894.3 | 2000 | 2001 | 818.067 | 100% |
| TZ NMNH | 2003.3087.9 | 2003 | 2003 | 1.200.000 | 100% |
| Kommunalförderung | 1996.2223.4 | 1999 | 2002 | 818.067 | 100% |
| Sondermittel ATP | 2002.2039.2 | 2002 | 2002 | 2.700.000 | 100% |
| KfW II | 1996.651.75 | 1996 | 1998 | 2.403.072 | 100% |
| KfW III | 1997.658.01 | 1998 | 2001 | 2.045.168 | 100% |
| KfW IV | 1999.656.09 | 2000 | 2002 | 5.112.919 | 100% |
| KfW V | 2001.655.71 | 2002 | 2002 | 1.533.876 | 100% |
| ECHO | 1 bis 7 | 1996 | 1999 | 4.000.000 | 100% |
| UNHCR (bilaterale Mittel) | | 1996 | 1998 | 551.126 | 100% |
| UNHCR (multilaterale Mittel) | | 1996 | 1999 | 1.471.921 | 100% |
| WEP frühere Programme | | 1996 | 2003 | 2.311.729 | 100% |
| ∑ abgeschlossene Finanzierungen | | | | 44.181.316 | 100% |

2. Laufende Finanzierungen

| | Projekt-Nr. | Beginn | Ende | Euro | IST |
|----------------------------------|--------------------|---------------|---------------|-------------------|------------|
| TZ Phase 6 | 2003.2158.8 | 2004 | 2006 | 6.000.000 | 60% |
| KfW VI | 2003.650.15 | 2003 | 2005 | 5.000.000 | 90% |
| in Naturalien: | | t | Euro/t | | IST |
| WEP Schulkantinen *) | Schuljahr 2003/04 | 260 | 453,33 | 117.867 | 100% |
| WEP VCT/VCF *) | 2004 | 700 | 323,33 | 226.333 | 100% |
| WEP Schulkantinen *) | Schuljahr 2004/05 | 260 | 453,33 | 117.867 | 60% |
| WEP VCT/VCF *) | 2005 | 400 | 323,33 | 129.333 | 0% |
| ∑ laufende Finanzierungen | | | | 11.591.400 | |

3. Finanzierungen insgesamt

| | Euro | Anteil |
|--------------------|-------------|---------------|
| davon bilateral | 47.093.740 | 84% |
| davon multilateral | 8.678.976 | 16% |
| 55.772.716 | | 100% |

*) Getreide + Öl

US-\$/Tonne

Kurse:

Schulkantinen (2003/04) 612,00

Euro 1 = DEM 1,95583

Vivres contre travail (VCT) 436,50

Euro 1 = FCFA 655,957

Stand: 1. Mrz 05

Euro 1 = US-\$ 1,35000

2. Wesentliche Ereignisse und Entwicklungen

Anfang September hatten sich die seit Ende Juli eingefallenen Wanderheuschrecken so stark vermehrt, dass sie die gesamte Flora im Flusstal nördlich des 16. Breitengrades zu vernichten drohten. Zum ersten Mal innerhalb von zehn Jahren brach das Programm Mali-Nord seine Betriebsferien ab und mobilisierte alle Kräfte, um der Plage auf den Bewässerungsfeldern zu begegnen.

Ungewöhnlich früh, nämlich Mitte September, war die diesjährige Regenzeit bereits beendet. Der Wasserstand des Niger blieb im Berichtszeitraum extrem niedrig.

Am 25. Oktober meldete für das Jahr 2005 das Programm Mali-Nord bei der GTZ Bedarf an Nahrungsmittelnothilfe für sein Interventionsgebiet an. Am 7. November wurde der Bedarf auf 3 Mio Euro beziffert (im Wesentlichen zum Aufkauf von 12.500 Tonnen Reis). Dieser Antrag fand keine Berücksichtigung.

Am 12. November übersandte das malische Umweltministerium einen Antrag auf Verlängerung des Programms Mali-Nord um eine weitere Phase an das malische Außenministerium. Mitte Dezember erreichte dieser Antrag die Deutsche Botschaft in Bamako.

Vom 29. November bis 5. Dezember fand eine internationale Konferenz über den Afrikaforscher Heinrich Barth in Bamako und Timbuktu statt. In diesem Zusammenhang organisierte das Programm Mali-Nord für die aus dem Ausland angereisten sowie die malischen Konferenzteilnehmer eine Reise auf demselben Weg, den Heinrich Barth vor 150 Jahren von Sareyamou nach Timbuktu genommen hatte, sowie den Aufenthalt in Timbuktu.

Am 9. und 10. Dezember fanden in Bamako die bilateralen deutsch-malischen Beratungen statt. Für das Programm Mali-Nord wurden 3 Mio. Euro aus einer früheren Zusage (Kleinstaudämme BéléDougou) umgewidmet. Sie sollen die nahtlose Anschlussfinanzierung ab 2006 bis 2009 sicherstellen. In dieser letzten Phase des Programms geht es darum, die bisherigen Maßnahmen zu konsolidieren und abzurunden.

Am 11. Dezember wurden zwei Mittelsmänner eines Prinzen von Qatar, die eine Jagd auf Lauf-Trappen vorbereiten sollten, in der Nähe von Lerneb (Elbasrya) entführt. Bei einem Sturmangriff der malischen Armee auf ihr Versteck bei Aguelhok (Region Kidal) am 22. Dezember wurden die beiden Entführten befreit, fünf der sieben maurischen Entführer kamen ums Leben.

Eine Mission der KfW und der GTZ bestehend aus den Herren Martin Bostroem, Karl-Peter Kirsch-Jung und Dr. Konrad Elsässer reiste vom 26. Januar bis 2. Februar in die Projektregion, um den Verlauf des Programm Mali-Nord VI zu prüfen und die Konturen des Programms Mali-Nord VII (2006 bis 2009) zu erkunden.

Vom 6. bis 20. Februar bereisten die Journalistin Uschi Entenmann und der Photograph Uli Reinhardt im Auftrag der vom Auswärtigen Amt in Berlin geförderten Kampagne „Peace Counts“ die Projektregion, um eine Fotoreportage über das Programm vorzubereiten.

Am 18. und 19. März 2005 besuchte der Geschäftsführer der GTZ, Herr Wolfgang Schmitt, das Programm Mali-Nord. Dabei weihte er gemeinsam mit dem neuen Gouverneur der Region Timbuktu einen vom Programm Mali-Nord finanzierten und von INACOM gebauten modernen Lagerkomplex in Attara ein.

3. Struktur und Arbeitsweise des Programms Mali-Nord

Projekträger: Seit dem November 2002 liegt die *tutelle* beim Ministère de l'Environnement (ME). Dies war die sechste institutionelle Änderung innerhalb von neun Jahren. Dr. Amadou Diallo ist der zuständige Conseiller Technique im ME. Ihm obliegt der "suivi" des PMN.

Politische Rahmenbedingungen: Es herrscht politische Ruhe im Land. ATT's Allparteienregierung stellt einen Kompromiss mit allen politisch entscheidenden Kräften im Lande dar. Im Mai 2004 wurde Ousmane Issoufi Maiga, zuvor Transportminister zum Ministerpräsidenten ernannt. Die politischen Rahmenbedingungen haben sich dadurch nicht grundsätzlich verschlechtert (im ME gab es keinen Wechsel).

Beirat: Die Kontinuität wahrt der Programm-Beirat (*comité consultatif*). In ihm sind alle wesentlichen Ethnien und politischen Strömungen des Interventionsgebiets vertreten. Das Ministerium ist an den Ansichten des Programm-Beirats interessiert und sein Vertreter im Beirat spielt in ihm eine aktive Rolle. Gerade in Zeiten raschen institutionellen und personellen Wechsels erweist sich die unabhängige soziale und politische Konstruktion des Programms als wichtig. Das Umweltministerium hat dem nationalen Koordinator des PMN, Yehia Ag Mohamed Ali, die Unterschriftsvollmacht für die Mittelabrufe des neuen FZ-Programms Mali-Nord VI erteilt. Das unterstreicht den unabhängigen Status des PMN. Seit 2002 führt Ali Sankaré als „permanenten Sekretär“ die Geschäfte des Beirats, nimmt für ihn Stellung (etwa zur Evaluierung) und hat in dieser Funktion auch die Evaluierungsmission begleitet.

Projektgebiet: 30 Landgemeinden der fünf Kreise der Region Timbuktu zählen zum unmittelbaren Interventionsgebiet des Programms Mali-Nord; rechnet man die von Einzelmaßnahmen berührten Nachbargemeinden am Rande des Interventionsgebietes mit hinzu (Nampala, Gathi-Loumo, Boré usw.), so erhöht sich die Zahl um ein halbes Dutzend.

Niederlassungen: seit Oktober 2003 unterhält das Programm fünf Niederlassungen (*antennes*) in Attara, Diré, Gourma-Rharous, Koumaira und Tin Zongho, sowie zwei „Relais“ in Léré und Goundam. Die Leiter der Niederlassungen stammen aus der sozialen Umgebung der jeweiligen Niederlassung. Die ethnische und soziale Herkunft der Leiter spiegelt die Bevölkerungszusammensetzung des Interventionsgebietes wider. Eine Niederlassung des PMN besteht aus einem eingefassten, gemieteten Gelände mit einem oder zwei festen Gebäuden, einem kleinen Wirtschaftshof, einem Lager, einem Büro mit Tresor, einem *chambre de passage* sowie Logistik und Funkverbindung. In den jungen Niederlassungen (Koumaira, Tin Zongho und Rharous) hat die Arbeit erst in den Jahren 2000 bzw. 2001 begonnen. - Die Aufgaben des PMN sind an jedem Ort endlich und nach etwa sieben Jahren reicht der Investitionsschub aus, sofern die Bedingungen vor Ort überhaupt eine tragfähige wirtschaftliche Entwicklung erlauben. Anschließend geht es um Maßnahmen der Nachbetreuung.

Relais: Die Niederlassung in Léré hat im August 2002 ihre Arbeit in Form eines eigenständigen Programms beendet. Die Anlage in Léré wird jedoch als logistisches Relais beibehalten. Ihr Fortbestand war wesentliche Voraussetzung für den Erfolg des Programms der Nahrungsmittelnothilfe im Frühjahr und Sommer 2003. Die Niederlassung in Goundam wurde im Oktober 2003 geschlossen. Seither beschäftigt das PMN dort einen Koordinator für das Schulprogramm und eine kleine Station mit Büro und Lager samt Telefon und Funk.

Arbeitsweise: Die Mitarbeiter des Programms handeln im direkten Kontakt mit der Zielgruppe, mit den betroffenen Gemeinden und Kreisen. Jeder *chef d'antenne* verfügt im Rahmen eines verbindlichen Gesamtprogramms über ein eigenes, monatlich abgestimmtes Budget. Das Projekt schließt mit den Zielgruppen gegenseitig bindende Verträge und lässt den Zielgruppen selbst so viel Entscheidungs- und Gestaltungsspielraum wie möglich. In dem gesamten Programm arbeiten zwei entsandte Experten als Koordinatoren. Alle anderen Leistungen erbringen die knapp vierzig fest angestellten malischen Mitarbeiter. Hinzu kommen

acht malische Dienstleistungs- und Bauunternehmen (als permanente Vertragspartner), mit ihrerseits mehr als hundert Mitarbeitern und schließlich die Zielbevölkerung selbst mit vielen tausend Arbeitskräften (*bras valides*).

Finanzierung: Nach einer fünf Jahre andauernden Periode der Nothilfe und der multilateralen Zusammenarbeit (UNHCR, ECHO) - von 1995 bis 1999 - hat sich das Programm Mali-Nord seit April 2000 in ein Projekt der vornehmlich bilateralen malisch-deutschen Zusammenarbeit zurückverwandelt, das in der engen Verbindung von FZ und TZ wurzelt (Kooperation von KfW und GTZ). Die Nahrungsmittellieferungen des Welternährungsprogramms ergänzen diese Kooperation sinnvoll.

4. Das TZ-Programm

4.1 Komponente 1

Die ersten Komponente befasst sich mit der systematischen landwirtschaftlichen Nutzung der natürlichen Ressourcen: Anlage von Bewässerungsfeldern, von Deichen und Einlassbauwerken nebst den zugehörigen Hecken, Gärten u.a.m.

Aus den Mitteln der TZ unterhält das Programm Mali-Nord seine Niederlassungen im Projektgebiet und ein Büro in Bamako, neun Geländewagen, ein Dutzend Motorräder, fünf Motorpinassen, drei Flusspontons sowie ein Funknetz im Westen Timbuktus, bezahlt seine Mitarbeiter und finanziert Einzelmaßnahmen des Wiederaufbaus, der wirtschaftlichen Wiederbelebung, der Steigerung wie des Schutzes der landwirtschaftlichen Produktion (Bewässerungswirtschaft, Schädlingsbekämpfung), der Aussöhnung und Konflikteindämmung, der Unterstützung von Schulen und Schulkantinen, der Förderung von Gemeinden sowie der Dezentralisierung, der Förderung vernakulärer Kultur sowie vereinzelt noch der Wiederansiedlung (zuletzt der arabischen Spätheimkehrer nach Rharous).

4.2 Komponente 2

Auch im 11. Jahr des Programms Mali-Nord sind Maßnahmen des Konfliktabbaus und der Konfliktsteuerung weiterhin integraler Bestandteil des PMN. Es geht inzwischen fast ausschließlich darum, Konflikte um die Bodennutzung außerhalb von Justiz und Verwaltung zu schlichten.

Von Bedeutung waren im Berichtszeitraum daneben Hilfestellungen für die Dezentralisierung. In vielen Rathäusern hatte es im Zuge der Gemeindewahlen einen Wechsel an der Spitze gegeben und damit zuweilen Überraschungen: verschwundene Register, leere Gemeindegassen und Schulden. Punktuell leistet das Programm Mali-Nord hier Hilfestellung.

Fachliche Betreuung und Begleitung:

Mit dem Service Local d'Appui-Conseil à l'Agriculture, à l'Élevage et à la Réglementation (SLACAER) bestehen die Vereinbarungen auf Ebene der Kreise und Gemeinden weiter. Die Anzahl der Berichte wurde verringert (früher monatlich, jetzt drei Mal pro Kampagne). Die Anzahl der beschäftigten Mitarbeiter variiert je nach betroffenem Abschnitt zwischen einem (Attara) und sechs (Diré). Die Zusammenarbeit mit dem SLACAER erweist sich vor allem beim Pflanzenschutz und der Bekämpfung von Plagen (in diesem Jahr die Heuschrecken) als unerlässlich.

Auch mit den vier privaten Dienstleistungsunternehmen (*Amenagisten*) bestehen die Verträge weiter. Die vier Amenagisten haben sich im Januar 2005 zusammengesetzt, um die Beratungsinhalte zu vereinheitlichen und die Beratungsmodule zu vervollständigen. Inzwischen liegen sechs solche Module vor: Modul 1: Organisation; Modul 2: Anbautechniken; Modul 3:

Wassermanagement, Unterhalt der Anlagen und der Motorpumpen; Modul 4: Anlage von Windhecken; Modul 5: Saatgutproduktion; Modul 6: Buchführung.

Diese Module dienen den knapp zwei Dutzend Beratern im Feld als Anleitung. Zugleich soll die Beratung intensiviert werden: In Attara kommt ab 2005 ein neuer Beratungsvertrag für Nouhou Maiga hinzu (zwei Berater) und in Diré werden 2005 weitere 20 PIV in die Beratung aufgenommen (dann 80 PIV). Es handelt sich dabei um Bewässerungsfelder, die früher mit Mitteln von ECHO eine erste Anschubfinanzierung erhalten hatten. Insgesamt geht es darum, die Nachhaltigkeit zu sichern und die Produktivität zu sichern, bzw. auf breiter Front anzuheben.

Diese Beratung ist stark an den Standort gebunden. Die Berater kennen inzwischen ihre Kundschaft, sie kennen deren Vorlieben und Schwächen. Sie sind umgekehrt bekannt und die Bauern schöpfen Vertrauen. Doch selbst unter so vergleichsweise günstigen Voraussetzungen will es in den Abschnitten Diré, Kessou und Rharous nicht gelingen, Innovationen durchzusetzen, z. B. die tierische Anspannung, die im Gourma von Niafunké und in Attara bereits zum Alltag zählen.

Das Spektrum der TZ-Maßnahmen variiert ansonsten nach Standort und Dauer der Arbeit in dem jeweils betroffenen Gebiet. Die Ausgaben wurden im Berichtszeitraum im Wesentlichen auf die laufenden Verpflichtungen beschränkt: Schulen bzw. Schulkantinen und Begleitung des FZ-Investitionsprogramms durch den SLACAER.

Heinrich-Barth-Konferenz

Bei der Heinrich-Barth-Konferenz (erste Dezemberwoche 2004) organisierte das Programm Mali-Nord die Reise der Teilnehmer von Mopti über Bambara-Maoundé und Sareyamou nach Timbuktu und kümmerte sich in Timbuktu um den technischen Ablauf der Konferenz. Die daran beteiligten Mitarbeiter des Programms empfanden dies als eine Art Anerkennungsprämie für ihren außerordentlich harten Einsatz im Kampf gegen die Wanderheuschrecken und zugleich als eine willkommene Öffnung ihres Horizonts. Dem Programm bot die Konferenz die Gelegenheit, sich einem akademischen Publikum von Multiplikatoren vorzustellen.

Timbuktu, die Stadt, die von den Maßnahmen des Programms immer nur hört, aber kaum je selbst davon profitiert, fiel mit der Konferenz eine wissenschaftlich hochkarätige Veranstaltung zu, die bestens zu der aufwendigen südafrikanischen Initiative zur Rettung der Manuskripte von Timbuktu passt. Das gleichzeitig anwesende südafrikanische Team knüpfte Kontakte zu den internationalen Wissenschaftlern und zum Programm Mali-Nord. Zugleich festigte diese erfolgreiche und in ihrem Ablauf ungewöhnliche Konferenz die Bande zwischen Point Sud, den malischen Veranstalter, und der GTZ. Aus Sicht des Programms lautet das Fazit: eine in jeder Hinsicht gelungene Veranstaltung, die bereits allein unter PR-Gesichtspunkten für die deutsche Seite (Fernseh-Film in 3-Sat am 16. September 2005) den Aufwand wert war.

Webseite

Seit der EXPO 2000 unterhält das PMN eine eigene Webseite: www.programm-mali-nord.de. Sie gibt Auskunft über die geographischen, sozialen und wirtschaftlichen Zusammenhänge des Programms Mali-Nord, über finanzierte Maßnahmen und - meist monatlich - über aktuelle Entwicklungen. Von September 2004 bis Februar 2005 wurden verzeichnet:

| Website | hits | files | pageviews | sessions | kbytes sent |
|------------------|----------|---------|-----------|----------|-------------|
| 09/04-02/05 | 240.0000 | 192.000 | 40.900 | 15.900 | 4.000.000 |
| Mittelwert/Monat | 40.000 | 32.000 | 6.820 | 2.650 | 666.262 |

Das Interesse der Öffentlichkeit stieg im Verhältnis zum letzten Berichtszeitraum noch einmal. Die Heinrich-Barth-Konferenz im Dezember dürfte dazu beigetragen haben.

Die Website zu unterhalten und zu aktualisieren kostet inkl. aller Personal- und Sachkosten (Hard- und Software) in der gegenwärtigen Phase EUR 400 im Monat, das macht 1 Cent pro hit, oder 15 Cent pro „session“, d. h. pro Besucher, der sich mehrere Seiten anschaut. Kein Druckmedium könnte damit konkurrieren.

4.3 *Komponente Finanzsystementwicklung*

Ziel der Komponente ist es, durch die Bereitstellung eines angepassten Angebots an Finanzdienstleistungen die Selbsthilfefähigkeit der Bevölkerung dieses wirtschaftlich und klimatisch schwierigen Gebietes zu stärken. Hierbei stehen die Schaffung von nachhaltigen Institutionen in einem an sich schwierigen Umfeld und die Komplementarität zu den anderen Aktivitäten des PMN im Vordergrund.

Im Rahmen des Aufbaus der Mikrofinanzinstitution Azawad Finance in Léré wurde in den letzten Jahren ein Modell zur lokalen Versorgung mit Finanzdienstleistungen im ländlichen Raum erfolgreich getestet. Es besteht in seinem Kern aus einer regionalen Finanzinstitution, die als Aktiengesellschaft mehrheitlich von einer breiten Schicht von lokalen KMUs kapitalisiert wird. Die Institution besitzt in ihrem Umfeld eine solide soziale Verankerung, wie in Mikrofinanzinstitutionen besteht starker sozialer Druck zur Rückzahlung. Eine enge Zusammenarbeit mit der malischen Entwicklungsbank BNDA (Banque Nationale de Développement Agricole) ermöglicht die Refinanzierung und ein breit gefächertes Angebot an Bankdienstleistungen.

Dieses in der Region Léré erfolgreich und mit sehr guten Rückzahlungsraten getestete Modell findet in Mali höchste Beachtung. Aufgabe der Komponente in der jetzigen Phase ist es, dieses Modell an drei weiteren wichtigen Marktstandorten des Nordens von Mali zu replizieren und damit einen entscheidenden Beitrag Wirtschaftsentwicklung im ärmsten Gebiet des Landes zu leisten. Hierbei wird auch die Komplementarität zu den Investitionen des PMN im Bereich des Bewässerungsfeldbaus gesucht. Anpassungen der Form der Institution und deren Produktpalette an den jeweiligen Standort sind Teil der Strategie.

Weiterentwicklung von Azawad Finance in Léré

Die erste gegründete regionale Finanzinstitution in Léré ist heute in ihrem Alltagsgeschäft autonom handlungsfähig. Verwaltungsrat und Personal sind in der Lage das Kundengeschäft und das Finanzmanagement selbstständig zu führen. Hier standen in den letzten Monaten Konsolidierungsmaßnahmen und technische Verbesserungen im Vordergrund. Hierzu gehörten:

a. Die Verbesserung des Liquiditätsmanagements: dieser Bereich ist für eine Institution dieses Typs eine besondere Herausforderung. Sie zeichnet sich aus durch

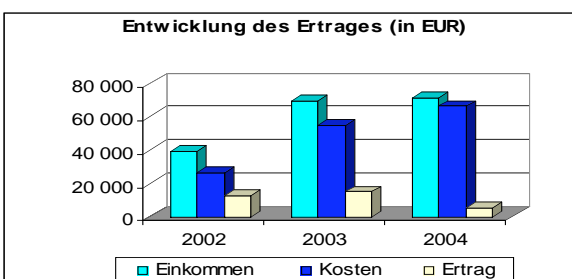
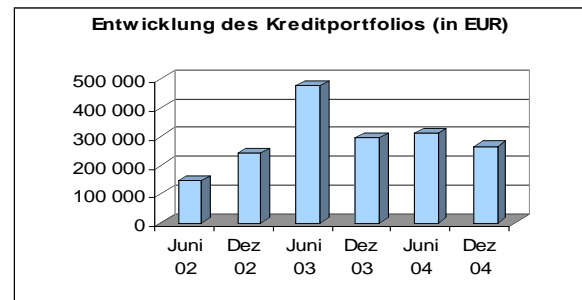
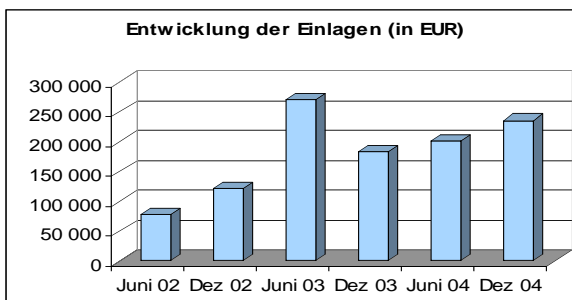
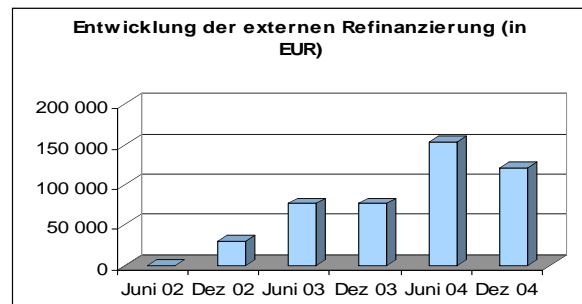
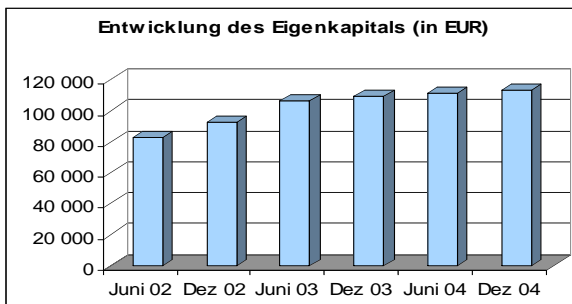
- ein hohes, aber fluktuierendes Niveau von Sichteinlagen;
- die Möglichkeit, auch außerhalb von Léré an jedem BNDA-Schalter Ein- und Auszahlungen zu tätigen, ein von den Kunden gern genutztes Angebot;
- die Notwendigkeit, einen möglichst hohen Teil der liquiden Mittel in Form von Krediten an die Kunden auszureichen.

Deshalb wurde ein neues Programm entwickelt und eingeführt, das der Institution das kurz- und mittelfristige Liquiditätsmanagement erleichtert. Es hat sich bereits bewährt und ermöglicht, mit niedrigeren Liquiditätsniveaus die Effizienz der Institution zu steigern.

b. Schaffung einer internen Kontrollinstanz:

In der Anfangsphase wurden bestimmte Kontrollfunktionen von der Direktion mit übernommen. Angesichts des wachsenden Geschäftes (mehr als 10 000 Transaktionen im Jahr 2004) war es jetzt angemessen, eine interne Kontrollabteilung zu schaffen, Regeln und Prozeduren zu erarbeiten und entsprechend Personal auszubilden. Die gestärkten Kontrollmechanismen der Institution ermöglichen durch die Erhöhung der Kontrollfrequenz die Verminderung der Zahl der Buchungsfehler und somit eine erleichterte Bilanzerstellung.

Kennzahlen der Finanzinstitution in Léré (Azawad Finance)



| Kennzahlen | 2002 | 2003 | 2004 |
|--------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Liquidität | 123,1% | 234,2% | 309,0% |
| Kapitalisierung | 56,1% | 55,0% | 42,2% |
| Risikoabdeckung | 77,0% | 65,4% | 98,5% |
| Eigenfinanzierung | 95,1% | 99,6% | 66,9% |
| Portfolioqualität | | | |
| Rückzahlung | 99,8% | 98,1% | 96,8% |
| Leistung | | | |
| Eigenkapitalrendite | 13,7% | 14,3% | 4,5% |

c. Test einer neuen Software im Spar- und Kreditgeschäft:

Azawad Finance verfügt bereits über ein computergestütztes Backoffice; um das weitere Wachstum der Geschäftstätigkeit vorzubereiten, wird gegenwärtig eine spezifische Software für das Management des Spar- und Kreditgeschäfts getestet. Dieses auch von CGAP sehr gut bewertete Programm soll nach erfolgreichem Abschluss der Testphase im Herbst 2005 bei Azawad eingeführt werden und später generell in allen im PMN aufgebauten Finanzinstitutionen verwendet werden.

d. Fortbildung

Im Berichtszeitraum wurden die Weiterbildungsprogramme fortgeführt. An den monatlichen mehrtägigen Fortbildungsveranstaltungen nimmt bereits auch das Personal der Finanzinstitution in Attara teil und nach und nach soll die Ausbildung in Léré allen neu eröffneten Institutionen zugute kommen. Die wichtigsten Themen in den letzten Monaten waren die Kreditverwaltung, die Nutzung der Software, Erstellung und Interpretation von Bilanzen, Interne Kontrolle.

Geschäftsentwicklung

Die Bilanz und die Gewinn- und Verlustrechnung 2004 zeigen einen leichten zeitweiligen Rückgang der Geschäftsaktivität und des Gewinns von Azawad Finance in 2004. Im Anhang sind die wichtigsten Ergebnisse im Vergleich zum Jahr 2003 graphisch dargestellt. Diese Stagnation ist auf die Auflösung institutioneller Spareinlagen bei gleichzeitig nur geringer Erhöhung der Refinanzierung durch die BNDA zurückzuführen.

Die Probleme wurden Anfang 2005 überwunden. Die GTZ hat durch einen zeitlich begrenzten Vorschuss in Höhe von 280 000 EUR hierzu beigetragen. Die BNDA ist jetzt bereit ihre Refinanzierungslinie um 20% zu erhöhen. Darüber hinaus sind die Verhandlungen über internationale Garantien jetzt mit mehreren Partnern in einem sehr konkreten Stadium, so dass von einer wesentlichen Steigerung des Geschäfts und des Gewinns in 2005 ausgegangen werden kann. Die Rückzahlungsraten waren Ende März 2005 wiederum auf einem sehr guten Niveau.

Gründung der Finanzinstitution in Attara

Attara liegt im Flusstal des Niger und ist wesentlich stärker landwirtschaftlich geprägt als in Léré. Darüber hinaus ist die Konzentration der Bevölkerung im zentralen Marktort wesentlich weniger ausgeprägt, die Gemeinde besteht aus zwanzig Orten unterschiedlicher Größe und wirtschaftlichen Orientierung. Um diesem Umfeld Rechnung zu tragen, wurde der institutionelle Ansatz weiterentwickelt und angepasst. Hierzu wurde im Herbst 2004 vom Projekt eine grössere vorbereitende Studie durchgeführt, die sowohl auf Haushaltsebene als auch auf Dorfebene die wirtschaftlichen Aktivitäten der zukünftigen Kundschaft der Bank analysiert. Hierbei wurden alle potentiellen Kundengruppen erfasst. Eine Kundentypologie wurde erarbeitet und in zahlreichen Einzel- und Gruppengesprächen für jeden Typ eine Bedarfs- und

Risikoanalyse erstellt. Die Studie verdeutlichte wesentliche Unterschiede zur Situation in Léré und ermöglichte dadurch, die Struktur der neuen Institution entsprechend anzupassen:

- Die sehr stark landwirtschaftliche Orientierung führt zu erheblich größerer Exposition gegenüber klimatischen Risiken. Deshalb ist eine gute Diversifizierung der finanzierten Aktivitäten sehr wichtig.
- Die räumliche Streuung der Kundschaft bedingt die Notwendigkeit, für eine gute Zielgruppenerreichung das Angebot bis auf Dorfebene zu dezentralisieren, andererseits aber die Transaktionskosten auf vertretbarem Niveau zu halten.
- Wirtschaftskraft und durchschnittliches Pro-Kopf-Einkommen sind in der Region Attara weit geringer als in Léré, andererseits besteht Interesse an Finanzdienstleistungen bei einer relativ grossen Zahl von ärmeren Kunden. Die Wachstumsszenarien wurden entsprechend angepasst.
- Die Präsenz einer bedeutenden Zahl von Reisperimetern, deren Errichtung vom PMN gefördert wurde, stellt eine zusätzliche interessante Herausforderung dar. Diese Ernährungssicherungsflächen erfordern als Intensivkulturen Inputs und die Amortisierung von erheblichen Investitionen. Deshalb ist gerade hier das Vorhandensein einer Finanzinstitution von Bedeutung. Im Rahmen der GTZ/KfW-Mission im Februar 2005 wurde zur Frage der Perimeterfinanzierung ein Konzept erarbeitet (siehe unten).

In allen 28 Orten der Region Attara wurden vom Projekt Informations- und Diskussionsveranstaltungen abgehalten. Diese waren eine wichtige Etappe für die Schaffung der Institution, da sie den ersten Schritt zu präziser Information für zukünftige Aktionäre und Kunden darstellten. Zentrale Themen waren hierbei das Dienstleistungsangebot der Institution, ihre Organisation und ihre Governance. Angesichts der Besonderheiten der Region wurde besonders hervorgehoben:

- Die Notwendigkeit einer ausreichenden Kapitalausstattung zur Absicherung kovarianter Risiken (Dürre, Heuschrecken, etc);
- Die Rolle von Sparprodukten;
- Die schrittweise Steigerung der Aktivitäten aus einer anfänglichen Lern- und Konsolidierungsphase heraus.

Die gründliche Information der Zielgruppe hat zu einer starken Beteiligung aller ethnischen Gruppen und aller Komponenten der Kleinunternehmerschaft geführt. Bereits bei der Gründung im Februar 2005 hatten mehr als 380 Aktionäre Anteile gezeichnet.

Um eine bessere Versorgungstiefe im ländlichen Raum zu erreichen wurden zusätzlich zur Zentralinstitution kleine selbstverwaltete Spar- und Kreditvereine in den Dörfern des Umlandes eingerichtet, dort, wo diese nachgefragt werden und nachhaltig betrieben werden können. Diese dörflichen Strukturen sind informell, bündeln die Nachfrage und tragen über eine Solidargarantie wesentlich zur Rückzahlung bei. Somit kann die Institution in der Fläche Dienstleistungen anbieten, ohne das Ziel der Kostendeckung in Frage zu stellen. Diese Kombination von Zentralinstitution (Aktiengesellschaft) und Selbsthilfeorganisationen wird auch in Diré und Saraféré angestrebt. Deshalb werden die konzeptionellen Arbeiten in Attara die Gründungen in den weiteren Orten beschleunigen.

In Attara selbst werden derzeit die technischen Voraussetzungen für eine sichere Funktionsweise der Institution geschaffen. Hierzu gehört neben Ausbildungsanstrengungen für Personal und Entscheidungsgremien der organisatorische Aufbau der Betriebsabläufe einschließlich informatisiertem Bankbuchhaltungssystem. Parallel hierzu wurden die Geschäfte

bereits aufgenommen. Der Kreditausschuss berät bereits die ersten Anträge und bereitet die Kreditvergabe vor.

Einrichtung eines Finanzierungsmechanismus für Reisperimeter

Der Reisanbau nimmt in der Ernährungssicherung der Region eine zentrale Stellung ein. Im Rahmen einer gemeinsamen Mission von KfW und GTZ Anfang 2005 wurde eine Strategie zur Finanzierung der Reisproduktion und –Lagerung entwickelt, die einerseits die Finanzmanagementkapazität der lokalen Finanzinstitutionen nutzt, andererseits aber diese nicht mit zu hohen Risiken aus der Agrarproduktion überfrachtet. Die Grundlage ist die Einrichtung eines Reisanbaufonds durch das Projekt, der von den Finanzinstitutionen treuhänderisch verwaltet wird. Aus ihm werden der Ankauf von Inputs und die Lagerung der Ernte finanziert. Um die Rückzahlung sicherzustellen, ist die Mobilisierung des Fonds nur gegen Reis als Sicherheit möglich. Die vom PMN eingerichtete Lagerinfrastruktur ist hierbei ein wichtiges Element. Lager und Fonds werden von den Finanzinstitutionen verwaltet und kontrolliert. Die Beschaffung wird von den Bauernorganisationen in Zusammenarbeit mit den lokalen Händlern organisiert. Hierzu wird mit Unterstützung des PMN ein einfaches, aber transparentes Bieterverfahren organisiert. Der Start des Systems in Attara wird im Laufe des Jahres erfolgen.

Weitere Perspektiven für 2005

Nach Léré und Attara haben die Vorbereitungen der Gründung der Finanzinstitution in Diré begonnen. Dem erfolgreichen Start in diesem zentralen Markttort der Region wird die Hauptanstrengung der Komponente in den nächsten Monaten gelten. Nach der Regenzeit im September dieses Jahres soll in Saraféré schließlich die vierte Finanzinstitution eröffnet werden. Neben den Neugründungen sollen die Konsolidierung der bestehenden Institutionen und die Diversifizierung des Dienstleistungsangebots im Vordergrund stehen. Hierbei wird die Finanzierung des Reisanbaus eine wichtige Rolle spielen.

5. Das FZ-Programm Mali-Nord VI

| Pos. | PIV | | K-Stelle | Fläche | Kosten*) |
|---------------------------------------|-----|-------------------------------------|----------|------------|--------------|
| | | | | ha | Mio. FCFA |
| 1. Sektor Diré-Niafunké | | | | | |
| 1 | 1 | Ergna | 1207 | 40 | 9,13 |
| 2. Sektor Diré-Dangha et Binga | | | | | |
| 2 | 1 | Aryafa | 1327 | 40 | 7,96 |
| 3 | 2 | Goui et Haïna | 1330 | 40 | 7,97 |
| 4 | 3 | Groupe Elhassen Ag Mossa | 1331 | 30 | 8,68 |
| 5 | 4 | Kirchamba | 1334 | 30 | 8,8 |
| 6 | 5 | Tabingate | 1338 | 30 | 9,02 |
| 7 | 6 | Tissékéné | 1339 | 30 | 8,88 |
| | | Insgesamt | | 200 | 51,31 |
| 3. Sektor Gourma Rharous | | | | | |
| 8 | 1 | Fararou III | 1532 | 30 | 10,1 |
| 9 | 2 | Tinarkoussoum | 1533 | 30 | 10,02 |
| 10 | 3 | Mamadou Koïra | 1534 | 30 | 9,96 |
| | | Insgesamt | | 90 | 30,08 |
| 4. Sektor Kessou | | | | | |
| 11 | 1 | Goussou Tjiré II | 1625 | 40 | 9,13 |
| 12 | 2 | Komo Bibi | 1626 | 40 | 9,13 |
| 13 | 3 | Tassakan II | 1627 | 40 | 9,13 |
| | | Insgesamt | | 120 | 27,39 |
| 5. Sektor Bara Issa | | | | | |
| 14 | 1 | Badiéno | 1743 | 40 | 8,96 |
| 15 | 2 | Dialigué | 1744 | 40 | 9,52 |
| 16 | 3 | Galifolo | 1745 | 40 | 8,9 |
| 17 | 4 | Garnaty | 1746 | 40 | 9,17 |
| 18 | 5 | Lélèle | 1747 | 40 | 8,94 |
| | | Insgesamt | | 200 | 45,49 |
| | | Investitionen 2005 insgesamt | | 650 | 163,4 |

* nur Topographie, Plan und Ausbau

Mit 18 Bewässerungsfeldern (PIV) auf rund 650 Hektar und ohne jedes Einlassbauwerk für Mare (dafür reichten die Mittel nicht) liegt das Programm 2005 bei knapp der Hälfte des vorangegangenen Jahres. Die Schwerpunkte liegen in Diré mit sechs Perimetern (200 ha) und am Bara Issa mit 5 PIV (200 ha). Es folgen der Kessou mit 3 PIV (120 ha) und Gourma-Rharous ebenfalls mit 3 PIV vor Niafunké mit einem PIV (40 ha). Die Arbeiten haben zumeist im Januar begonnen, nur in Rharous gab es ein monatelanges Tauziehen um die Standorte und die Arbeiten haben aus diesem Grunde erst Ende Februar angefangen.

Alle in diesem Jahr eingeführten Motorpumpen werden mit 3-Zylinder-Dieselmotoren ausgerüstet sein und können deshalb bis zu 40 Hektar bewässern. Die 3-Zylinder-Aggregate Hatz/Rovatti haben sich bestens bewährt und bieten das günstigste Preis-Leistungs-Verhältnis.

Ländliche Infrastruktur

Die beiden 5-Tonnen Fähren ohne Motor für den Kessou (Douékiré und Bourrem Sidi Amar) haben den Kessou zugänglich gemacht. Die Fähre im Bourrem wird in der Trockenzeit auf dem Farabongo eingesetzt. Die Gemeinde denkt daran, sie mit einem Außenbordmotor auszustatten, um die Übersetz-Frequenz zu erhöhen. Die 8,5-Tonnen-Fähre mit Außenbordmotoren in Didi ist gut ausgelastet und führt zu einer wirtschaftlichen Belebung im Westen von Rharous.

Die beiden modernen Lagergebäude, ein Lager des großen Typs (25 m) in Madiakoye und eins des kleinen Typs (15 m) in Bougouni sind im Berichtszeitraum fertig gestellt und abgenommen worden.

Die vorgesehenen Aufträge für vier weitere Lager, drei am Bara Issa: Saraféré, N'Gorkou und Gounambougou, eines im Kessou (in Kessou Koreye oder Kessou Bibi), konnten im Herbst 2004 nicht erteilt werden. Die Kampagne gegen die Heuschrecken hatte die Mittel verschlungen.

Kampf gegen die Wüstenheuschrecke

Die größte Herausforderung seit Bestehen des Programms Mali-Nord stellte die Invasion der Wüstenheuschrecken im Norden Malis dar. Sie begann im Juni/Juli, wurde in der Öffentlichkeit aber wegen der anfänglich geringen Schäden und der Invasion in den abgelegenen Gebieten des Gourma zunächst heruntergespielt. Tatsächlich waren die acht Wochen im Juli und August 2004 die Periode der ungehinderten Vermehrung und Ausbreitung der Wüstenheuschrecke, deren Besonderheit es ist, sich zu riesigen Schwärmen zusammenzutun und gemeinsam auszuschwärmen. Erst als Ende August dieses Stadium erreicht war, begann die malische Regierung, wirklich Alarm zu schlagen.

Auf der Webseite des Programms Mali-Nord finden sich zwei ausführliche Berichte (unter <http://www.mali-nord.de/download/downloads.html>), der erste zur Ausgangslage und den zu ergreifenden Maßnahmen (von Anfang September), der zweite über die Wirkung der ergriffenen Maßnahmen (von November 2004). Dem an Einzelheiten interessierten Leser seien sie anempfohlen.

Unsere Einschätzung der Lage von Anfang September hat sich als richtig erwiesen: Die Invasion der Wüstenheuschrecken dauerte im Interventionsgebiet des Programms Mali-Nord bis Mitte Oktober. Ende Oktober waren die letzten Schwärme in Richtung Nordosten (Adrar des Iforas) oder Nordwesten (Mauretanie) abgezogen. Die Gefahr war damit zwar nicht grundsätzlich gebannt, wohl aber für die Saison 2004, in der mit Niederschlägen nicht mehr zu rechnen war (Voraussetzung dafür, dass Larven erneut schlüpfen können).

Die Ernte des Regenfeldbaus und der Nachflutkulturen (vor allem Kolbenhirse und Sorghum) ist nördlich des 16. Breitengrads durch die Plage restlos zerstört worden. Das gilt für die großen Mare wie Gouro und N'Gouta ebenso wie für die Seen der Region: Horo, Fati, Télé, Faguibine usw. Diese Ernteauffälle beliefen sich auf mehr als 50.000 Tonnen.

Ganz anders die Bewässerungsflächen. Die Bauern haben sie mit Händen und Füßen geschickt und mit Verve verteidigt. Unter Anleitung der staatlichen und der privaten landwirtschaftlichen Berater hat in den fünf Kreisen der Region Timbuktu ein konzertierter Einsatz stattgefunden, der sechs Wochen lang alle Kräfte gebunden hat. Dessen logistisches (und

finanzielles) Rückgrat war das Programm Mali-Nord.

Insgesamt waren 225 Brigaden aktiv, für die rund 2.250 Freiwillige angelernt worden waren. Jede Brigade hatte zur Aufgabe, die eigenen Bewässerungsfelder zu schützen. Dabei ging es nicht allein um solche, die im Rahmen der deutschen EZ entstanden sind, sondern um alle in der Region Timbuktu.

Die Aufsicht lag bei den Vertretern des staatlichen Beratungsdienstes (SLACAER). Alle zur Verfügung stehenden Fahrzeuge des Programms Mali-Nord und der beteiligten Dienste, Motorräder und Motorpinassen wurden in einem Pool zusammengefasst. Die Kosten des Betriebs wurden aus den Mitteln des Programms finanziert. Damit war der Einsatz rund um die Uhr möglich.

Aufgabe der Brigaden war es, die Heuschrecken zu jagen (aufzuspüren), zu vernichten oder zu vertreiben, bevorzugt mit mechanischen Mitteln: Mit Stöcken erschlagen, in Gräben treiben, beerdigen oder verbrennen, und wo nicht anders möglich, mit Sprühgift. Diese Mittel dienten vornehmlich dazu, um die Bewässerungsfelder herum breite Streifen mit chemischen Mitteln zu behandeln und diese Behandlung je nach Wirkungsdauer des Giftes im Abstand von einigen Tagen zu wiederholen. Diese Methode hat sich als wirksam und verhältnismäßig kostengünstig erwiesen.

Von allen in der Hauptsaison 2004 kultivierten Bewässerungsfeldern wurde nur eines (am Bara Issa) der Heuschrecken wegen nicht bestellt; diese hatten die Saatbeete überfallen und gänzlich vernichtet. Wegen der kurzen Dauer des Hochwassers war es nicht möglich, noch einmal nachzusäen. Auf allen anderen Bewässerungsfeldern hat es eine Ernte gegeben. Die Ernte war verspätet, aber die Reisernte der Hauptsaison fiel mit insgesamt 27.650 metrischen Tonnen auf 5.000 erfassten Hektar Bewässerungsfläche und einem durchschnittlichen Ertrag von 5,5 Tonnen ungeschältem Reis pro Hektar gut aus und hat die Region von Timbuktu im wahrsten Sinne des Wortes gerettet.

Der überwiegende Teil der Ausgaben für die Kampagne gegen die Heuschrecken ging zu Lasten des Investitionsbudgets bei der FZ. Ende März 2005 erreichte der Preis pro Tonne ungeschälten Reises (*paddy*) FCFA 180.000, das entspricht Euro 275. Die Ernte auf den vom Programm Mali-Nord betreuten PIV repräsentiert einen Wert von rund Euro 7,6 Mio. Der Kampf gegen die Heuschrecken hat das Programm Mali-Nord Euro 370.000 gekostet, Zuschüsse für die Verlängerung der Bewässerungssaison sind darin inbegriffen. Das entspricht ziemlich genau 5 % des Erntewerts. Hat der Einsatz sich gelohnt? Ja, sehr sogar und mehr noch: das Programm Mali-Nord liegt mit seiner seit vielen Jahren verfolgten Strategie zur Nahrungssicherung richtig. Deshalb gab es für 2005 auch mehr neue Anfragen nach Bewässerungsfeldern als je zuvor.

Ernteergebnisse der Kampagne 2004

Die Wanderheuschrecken waren nicht die einzige Last des Jahres 2004. Die Niederschläge waren gering und der Wasserstand des Niger lag weit unter dem Durchschnitt. Viele der Mare (Bodensenken) sind kaum und spät überflutet worden. Bewährt hat sich die Methode der Vorflutung mit Motorpumpen, gerade im Osten von Rharous, wo die Regenfälle fast gänzlich ausblieben (weniger als 100 mm). Die diesjährige Anbaufläche ist klein, aber der Tiefwasserreis gedieh gut und hat auf den (zugegeben kleinen) Anbauflächen in Rharous, auf 518 Hektar, einen überdurchschnittlichen Ertrag von 2 t/ha erbracht, insgesamt mehr als 1.000 Tonnen. Im Kessou kamen auf rund 250 Hektar noch einmal 300 Tonnen hinzu. Nur die kleinen Mare ließen sich, ähnlich den PIV schützen, und im Osten von Rharous setzte die Heuschreckenplage wegen der ausgebliebenen Niederschläge erst spät ein und dauerte nur kurz. Hier hatte die Bevölkerung Glück.

Ernteergebnisse Reis Hauptsaison 2004

| PIV | ausgebaute Fläche ha | bestellte Fläche ha | % | Ertrag Paddy t/ha | Ernte insges. Paddy t/ha |
|-----------------------|----------------------------------|--------------------------------|------------|------------------------------|---|
| 1 Attara | 677 | 592 | 87% | 5,50 | 3.255 |
| 2 Bara Issa | 1.365 | 1.303 | 95% | 5,93 | 7.729 |
| 3 Diré **) | 1.700 | 1.490 | 88% | 5,12 | 7.622 |
| 4 Kessou **) | 1.200 | 1.055 | 88% | 5,67 | 5.979 |
| 5 Rharous | 710 | 563 | 79% | 5,45 | 3.068 |
| PIV insgesamt | 5.652 | 5.003 | 89% | 5,53 | 27.653 |
| Mare | nutzbare Fläche *) ha | genutzte Fläche ha | % | Ertrag Paddy t/ha | Ernte insges. Paddy t/ha |
| 1 Attara **) | | | | | 0 |
| 2 Bara Issa **) | | | | | 0 |
| 3 Diré **) | | | | | 0 |
| 4 Kessou | 930 | 250 | 27% | 1,21 | 302 |
| 5 Rharous | 1.525 | 518 | 34% | 2,03 | 1.051 |
| Mare insgesamt | 2.455 | 768 | 31% | 1,76 | 1.353 |

Insgesamt

29.006

*) abhängig vom Wasserstand des Niger und von den Niederschlägen

**) ausgebaute bzw. nutzbare Fläche geschätzt

Bei den PIV sind rund 5.000 Hektar kultiviertes Bewässerungsland (= 88% der 5.600 ha ausgebauten) in der Reis-Hauptsaison des Jahres 2004 statistisch erfasst worden. Das sind alle von den Amenagisten betreuten PIV. Daneben gibt es noch die Bewässerungsfelder, die in der klimatisch heißen Nebensaison Reis anbauen (April bis Juni). In der Hauptsaison sind auf diesen 5.000 Hektar Fläche 27.650 Tonnen *paddy* (und Weizen) produziert worden. Der durchschnittliche Ertrag lag bei 5,5 t/ha, zwar deutlich über der Zielvorgabe der KfW von 4,5 t/ha, aber unter dem Durchschnittsertrag des vergangenen Jahres und unter der ursprünglichen Erwartung von 6 t/ha für die Saison 2004 bevor die Heuschrecken einfielen. Dass trotz Dürre und Heuschrecken das Ergebnis um nur 8 % unter dem eines normalen Jahres lag, grenzt an ein Wunder und ist dem unermüdlichen Einsatz der Berater (Techniker) und der beteiligten SLACAER zu verdanken.

Seit dem Jahr 2000 haben sich die Anbaufläche (von 560 auf rund 5.600 ha) und die Produktion auf den Bewässerungsfeldern (von 2.500 auf 27.600 t) etwas mehr als verzehnfacht, der Nutzungsgrad ist mit rund 90 % fast gleich geblieben. Die Erträge mit 5,6 t/ha ebenso. Die von manchen Skeptikern apostrophierte Tendenz zu stark abfallenden Hektar-Erträgen nach einigen Jahren des Reisanbaus ist bislang nicht zu beobachten.

6. Überblick Ziele, Ergebnisse, Wirkungen

Gesamtziel:

Die Bevölkerung erschließt das vorhandene wirtschaftliche Potential in der Region von Timbuktu.

Indikatoren:

| | |
|---|--|
| Mehr als 6.000 ha zusätzliche Bewässerungsflächen sind für den Reisanbau erschlossen (mehr als Verdoppelung seit 1993); | Von 2000 bis 2004 sind rund 4.000 Hektar neues Bewässerungsland entstanden. 2005 kommen noch einmal 600 ha. Mit diesen insgesamt 4.600 ha hat sich die Fläche von 1993 bereits mehr als verdoppelt. Im Zuge der Programme Mali-Nord IV, V und VI wurden zugleich 60 in der Zeit der Nothilfe (1995-1999) geschaffene Perimeter ausgebaut. Die im Zuge des Programms betreute Bewässerungsfläche liegt damit bei rund 6.000 ha. |
| Der Wasserzufluss in 50 Überschwemmungssenken (Maren) mit einer Gesamtfläche von 25.000 ha wird durch Einlassbauwerke reguliert; | An kultivierbaren Flächen sind in den Maren entstanden: Jahr 2000:4.500 ha; Jahr 2001: 12.900 ha; Jahr 2002: 4.500 ha; Jahr 2003: 1.900 ha; Jahr 2004: 3.800 ha; zusammen 27.600 ha. Das gesetzte Ziel ist erreicht. |
| Die Getreideproduktion stabilisiert sich auf den Bewässerungsfeldern bei 4,5 Tonnen Reis pro Hektar und in den Maren bei mehr als 0,4 Tonnen Tiefwasserreis pro Hektar; | Auf den Bewässerungsfeldern lag der durchschnittliche Ertrag im Jahr 2004 bei 5,5 t/h. Der Wasserstand des Niger blieb im Jahr 2004 sehr niedrig, nur ein kleiner Teil der theoretisch nutzbaren Flächen der Mare wurden überflutet. Die genutzte Fläche lag bei etwa 15 %, der Ertrag bei 1.350 t. Pro Hektar wurde mehr als eine metrische Tonne erzielt. |
| Die Nahrungsmittelproduktion der Region Timbuktu erhöht sich um 30.000 Tonnen ungeschältem Reis (mehr als das traditionelle Getreidedefizit vor Beginn der Intervention), davon 20.000 Tonnen auf den Bewässerungsfeldern und 10.000 Tonnen in den Maren; | Die Produktion des Jahres 2003 lag bei 17.000 Tonnen (PIV) plus 4.000 Tonnen (Mare). Die des Jahres 2004 lag bei 27.600 t (PIV) plus 1.350 t (Mare). Zwei Jahre nach Beginn der Phase VI ist mit 29.000 t die Vorgabe (30.000 t Zuwachs innerhalb von sechs Jahren) also fast erreicht. |
| Der Wert der jährlich verfügbaren Produktion (ohne Rücklagen für die nächste Saison) übersteigt 1 Milliarde FCFA (= 1,6 Mio. EUR); | Der Wert der Produktion (abzüglich der Rücklagen für die Saison 2005) lag bei FCFA 4,35 Milliarden, Gegenwert EUR 6,6 Mio. |
| Alle für die Entwicklung der Bewässerungslandwirtschaft wesentlichen gewerblichen Dienstleistungen (Topographie, Konzeption, Tiefbau, agronomische und technische Beratung, Fortbildung) werden von privaten Unternehmen vor Ort angeboten; | Fünf private lokale Unternehmen bieten diese Dienstleistungen an. |
| In den 4 Kreisen und 45 Landgemeinden des Interventionsgebietes gibt es funktionsfähige Rathäuser und Schulen; | Dieses Ziel ist inzwischen erreicht. |

| | |
|---|---|
| Im Zentrum des Interventionsgebietes (in der Gemeinde Diré) ist eine Werkstatt entstanden, die Wartung und Fortbildung der Mechaniker für Motorpumpen und Dreschmaschinen garantiert; | Die Garage de Mechanique Agricole (GMA) garantiert die Installation aller Motorpumpen, sie gibt den Pumpenwärtern eine Grundanleitung und bildet diese alljährlich weiter. In jeder Niederlassung des Programms Mali-Nord arbeitet inzwischen ein Mechaniker der GMA. Technisch klappt das alles ganz gut, an der unternehmerischen Vorausschau und Kalkulation hapert es dagegen noch sehr. Eine Public Private Partnership (PPP) soll den Hersteller (Hatz Motorenfabrik), dessen Vertreter in Bamako (Dupé), die Werkstatt in Diré (GMA) und die GTZ aneinander binden und die Aufgaben der beteiligten Parteien regeln, um die technische Nachhaltigkeit unabhängig von äußerer Förderung zu sichern. |
| Bis zu fünf dezentrale, privatwirtschaftlich organisierte Finanzinstitutionen bieten angepasste Finanzdienstleistungen an. | |

Phasenbezogene Indikatoren und Programmkomponenten

Komponente 1: Landwirtschaftliche Entwicklung

Die erste Komponente befasst sich mit der systematischen landwirtschaftlichen Nutzung der natürlichen Ressourcen: Anlage von Bewässerungsfeldern, von Deichen und Einlassbauwerken nebst den zugehörigen Hecken, Gärten u. a. m. Das Vorhaben steuert dabei nicht nur die Investitionen, sondern auch die Begleitmaßnahmen (agronomische und Organisationsberatung, technische Fortbildung).

Komponentenziel 1:

Bewässerungsfelder und regulierte Überschwemmungsflächen (Mare) werden dauerhaft und ökologisch angepasst bewirtschaftet.

Indikatoren:

| | |
|--|---|
| Die Bewässerungsflächen nehmen um mindestens 2.000 Hektar zu; | In den ersten beiden Jahren der laufenden Phase VI waren es bereits 2.300 Hektar. Im Zuge des Programms 2005 haben die Arbeiten an 18 weiteren neuen Bewässerungsfeldern (PIV) mit einer zusätzlichen Fläche von 650 Hektar begonnen. |
| neue Einlassbauwerke regulieren den Wasserzufluss an zusätzlich mindestens 15 ausgewählten Maren und ermöglichen damit landwirtschaftliche Produktion; | In den Jahren 2004 und 2004 sind 40 Einlassbauwerke hinzugekommen. Im Jahr 2005 kommen aus Mangel an Mitteln keine weiteren hinzu. |
| die Getreideproduktion auf den neuen Flächen wächst um 9.000 metrische Tonnen ungeschälten Reis (auf den Bewässerungsfeldern) und mindestens 4.000 Tonnen Tiefwasserreis (in den Maren); | Die Produktion des Jahres 2003 belief sich auf 7.000 Tonnen auf den neuen Bewässerungsfeldern. Bei den Maren enttäuschten die Erträge und erreichten (für alle Mare seit dem Jahr 2000) nur 3.900 Tonnen. |
| die Infrastruktur wächst proportional zu Anzahl und Fläche der Bewässerungsfelder (Brunnen, Lager, Karren, Pflüge, Pirogen); | 336 Karren, 44 Pirogen und 286 Pflüge sind 2004 hinzugekommen. Bei Lagern (2004: 13 Stück) und Brunnen (2004: 26 Stück) besteht Nachholbedarf für 2005, der weitgehend erst in der Phase 7 (2006 bis 2009) gedeckt werden kann. Hinzu kommen in 2005: 43 Karren, 153 Pflüge, 4 Lager und 8 Pirogen. |

| | |
|--|---|
| Beratungsdienstleistungen (organische Düngung, Ochsenanspannung, Anlage von Hecken etc, Kostenrechnung und Bildung von Rücklagen) werden von lokalen Unternehmern durch praktische Anleitung erbracht; | Intensivierte und Flächen deckende Beratung brachte im ersten Jahr der neuen Phase einen Produktivitätssprung auf 5,9 t/ha. Im zweiten Jahr (2004) ist die Beratungsintensität zwar noch einmal erhöht worden, deshalb haben die Erträge trotz der Heuschreckeninvasion noch immer 5,5 t/ha erreicht. |
| mindestens 10% aller Bewässerungsfelder werden von Frauen bewirtschaftet; | Im Jahr 2004 sind vier Bewässerungsfelder (Fläche 125 ha) allein von Frauen bewirtschaftet (rund 500) worden. Das bleibt im Jahr 2005 ebenso. An den restlichen PIV dürften durchschnittlich je 5 % Frauen partizipieren. |
| mindestens 80% der kleinbäuerlichen Zusammenschlüsse zum Betrieb der Bewässerungsfelder bilden hinreichende Rücklagen für die Instandhaltung der Anlagen. | Mit Ausnahme von Rharous (dort liegt die Zahl bei 70 %) werden fast alle PIV seit mehreren Jahren bewirtschaftet. Das spricht für Rücklagen. Diese werden jedoch nicht notwendig kollektiv und, solange es keine Banken gibt, vor allem nicht in monetärer Form gebildet, sondern in Form von Vieh u. ä. Erst mit dem Entstehen von Institutionen der Mikrofinanz wird man hier zu Amortisierungsrücklagen im engeren Sinne kommen. |

Komponente 2: Kommunalförderung

Die zweite Komponente beinhaltet die Unterstützung der jungen ländlichen Gemeinden und Kreise bei den sie bislang überfordernden praktischen Aufgaben (Bau und Betrieb von Schulen, Schulkantinen, Gesundheitsstationen) sowie bei strategischen und der lokalen Wirtschaft dienlichen Investitionen in die ländliche Infrastruktur (Fähren, Lagerhallen u. ä.). Die systematische Eindämmung von Konflikten um die Bodennutzung ist ein wichtiger Bestandteil dieser Komponente.

Komponentenziel 2:

Die Gebietskörperschaften der ländlichen Gemeinden und Kreise stellen die für die lokalen Wirtschaftskreisläufe notwendige Infrastruktur und Dienstleistungen bereit.

Indikatoren:

| | |
|--|---|
| Die 27 geförderten Schulen werden gut und regelmäßig frequentiert (Anzahl SchülerInnen); | 19 Schulen werden derzeit vom Programm gefördert. Insgesamt 3.000 Schüler und Schülerinnen (45%) besuchen diese Schulen. |
| Die Abschlussprüfungen werden abgehalten (Grundschule, 1. und 2. Zyklus); | Kreise und Gemeinden sind bislang nicht im Stande oder darauf eingerichtet, Prüfungen in eigener finanzieller Verantwortung durchzuführen. Das PMN hat zu den Abschlussprüfungen erneut einen Zuschuss beigetragen und sie haben ordnungsgemäß stattgefunden. |
| 7 Gesundheitsstationen sind an die Gemeinden übergeben; | Als letzte der Gesundheitsstationen wurde die in Telout übergeben, in diesem Falle jedoch nicht an die Gemeinde (von Alafia), sondern an die Bevölkerung dieses kleinen Tuareg-Dorfes. Der Chefarzt von Timbuktu hatte das Konzept für ihren Betrieb ausgearbeitet und diese Station funktioniert seit ihrer Übergabe selbständig und ohne Zuwendungen von außen. |

| | |
|---|---|
| <p>Infrastrukturinvestitionen zur Förderung der wirtschaftlichen Entwicklung (mindestens 5 Fähren, 7 Lager, 1 Markt) sind realisiert;</p> | <p>Zwei Fähren à 5 Tonnen (zum Staken) wurden im Kessou placiert, eine 10-Tonnen-Fähre über den Niger zwischen Didi und Bougouni (südlich von Ber). An modernen Lagern sind zwei in Attara entstanden, zwei weitere in Rharous (Bougouni und Madiakoye). Der Markt von Attara ist vervollständigt und im Berichtszeitraum in Betrieb genommen worden. Das Gelände des GIE in Attara ist fertig gestellt worden. Alle weiteren Investitionen in ländliche Infrastruktur sind zu Lasten unmittelbar produktiver Investitionen zurückgestellt worden und nun für die Phase 7 vorgesehen.</p> |
| <p>Konflikte um Bodennutzung nehmen ab und die der friedlichen Kompromissregelungen nehmen zu (Anzahl der anhängigen Klagen vor Gericht, Anzahl der einvernehmlichen Regelungen).</p> | <p>In Rharous lag 2003 und 2004 der Schwerpunkt der Konfliktregelungen. Die Konfliktlagen im Westen des Kreises sind mit Hilfe des Abgeordneten von Rharous bereinigt worden. Aktuell steht kein uns bekannter Nutzungskonflikt mehr einer Investition entgegen. Zahlen über die anhängigen Konflikte liegen nicht vor. Im Jaher 2004 war ein Konflikt zwischen Songhoi und Fulani im Kreis von Diré zu regeln. Im Jahr 2005 werden es mehrere Fälle in Diré sein.</p> |

Komponente 3: Mikrofinanzen

Die dritte Komponente ist auf die Entwicklung selbstverwalteter lokaler Mikrofinanzinstitute in Form von Aktiengesellschaften ausgerichtet, die in der kommenden Phase der Zielbevölkerung die notwendigen finanziellen Mittel zur stärkeren eigenen Steuerung ihrer unternehmerischen Tätigkeiten ermöglichen sollen.

Komponentenziel 3:

Angepasste Finanzdienstleistungen werden dauerhaft nachgefragt.

Indikatoren:

| | |
|--|---|
| <p>Jede der vier neuen Finanzinstitutionen mobilisiert mindestens 200 Aktionäre;</p> | <p>Zwei Finanzinstitutionen (Léré, Attara) haben die Arbeit aufgenommen, eine weitere (Diré) ist im Gründungsprozess. Eine weitere Gründung vor Ende 2005 ist in Saraféré geplant. Die bereits funktionierenden Institutionen in Attara und Léré haben ca 500 bzw 300 Aktionäre, für die in Vorbereitung befindliche Institution in Diré wird eine noch höhere Zahl erwartet.</p> |
| <p>Die Zahl der Kleinst- und Kleinunternehmer, die formelle Finanzdienstleistungen im Einzugsgebiet des Vorhabens nutzen, hat sich mindestens verdreifacht (bisher 253, Stand Ende 2002) ;</p> | <p>Die Zielgrösse ist bereits seit 2004 erreicht.</p> |
| <p>Ein zwischen den neu eingerichteten Finanzinstitutionen abgestimmtes Konzept für eine Verbandsstruktur ist verabschiedet.</p> | <p>Das Konzept soll im Herbst 2005 nach der Gründung der 4. Finanzinstitution in Saraféré erarbeitet und mit den Partnern abgestimmt werden.</p> |

7. Zusammenarbeit mit dem Welternährungsprogramm (WEP/PAM)

Schulkantinen

Im Oktober 2004 begann das Schuljahr 2004/2005; es endet im Juni 2005. In Abstimmung mit dem WEP betreut das PMN 19 Schulen in seinem Interventionsgebiet. Nur eine Schule (die in Nebkit El Elk) fällt noch in die besondere Förderung für die Nomadenschulen und hat weiterhin hohe Schülerzahlen und guten schulischen Erfolg. Das WEP stellt im Schuljahr 2004/2005 den meisten Schulkantinen über andere Kanäle als die des PMN Lebensmittel zur Verfügung; unmittelbar betroffen sind nur noch die Niederlassungen Tin Zongho, Diré und Attara. Aus Mitteln der TZ schießt das Programm Mali-Nord seinerseits im laufenden Schuljahr 42.000 EUR in das Schulprogramm ein, zwei Drittel davon fließen in die Unterstützung der Schulkantinen, ein Drittel in Personalkosten (Hilfslehrer). Mit dem Schuljahr 2004/2005 soll diese Unterstützung enden, weil zum einen die Mittel der TZ nicht mehr hinreichen und weil die Eigenverantwortung der Gemeinden offenbar nicht wirklich zu mobilisieren ist, solange Hilfe von außen kommt.

Food for Work

Im Jahre 2004 hat das WEP von angefragten eintausend Tonnen Getreide 700 geliefert. Bei einem mittleren Warenwert von US-\$ 485 pro Tonne entsprach dies einer jährlichen Zuwendung in Höhe von EUR 270.000.

Im Januar 2005 gingen die Berechnungen für alle neuen Bewässerungsfelder des Jahres 2005 an das WEP: pro PIV sind im Schnitt 15.000 Kubikmeter Erde per Hand zu bewegen, das entspricht 23.500 Arbeitstagen. Die Menge an „Food for Work“ dafür schätzt das Projektteam nach den Erfahrungswerten der vergangenen Jahre auf 400 Tonnen. Hirse fehlt auf dem malischen Binnenmarkt, deshalb hat das WEP seit der Ernte (Herbst 2004) seine Lager nicht auffüllen können. Im neuen Jahr (2005) ist noch kein Korn Getreide bereitgestellt worden. Die laufenden Arbeiten sind gefährdet, wenn nicht bald Abhilfe geschaffen wird. Das WEP ist über die Dringlichkeit informiert und hat versprochen, bis Anfang April Abhilfe zu schaffen.

Die unverändert gute Zusammenarbeit mit dem WEP gründet auf gegenseitiger persönlicher Kenntnis, Verlässlichkeit und Vertrauen. Mit dem neuen Leiter des WEP in Bamako hat sich dies seit Oktober 2003 fortgesetzt, obgleich das Programm Mali-Nord mit seinem Schwerpunkt auf der Produktion nicht mehr ganz zur strategischen Ausrichtung des WEP (Schulbildung) passt.

Das WEP beabsichtigt, in Aussicht stehende japanische Mittel (ursprünglich für die Elfenbeinküste vorgesehen) über das Programm Mali-Nord für den Ausbau von Bewässerungsfeldern einzusetzen. Gedacht ist an die Finanzierung von neun PIV am Bara Issa. Zunächst war von einem Beginn im Jahr 2005 die Rede, inzwischen dürften die Mittel frühestens 2006 zur Verfügung stehen. Ein solches Gemeinschaftsvorhaben wird die Zusammenarbeit mit dem WEP festigen und stärken. Das WEP Mali hat dem Generaldirektor des WEP vorgeschlagen, bei seinem kurzen Besuch in Mali (im Juni oder Juli 2005) als Feldvisite einen PIV des Programm Mali-Nord zu besichtigen; ein weiteres Zeichen der guten Zusammenarbeit und der gegenseitigen Wertschätzung.

8. Prioritäten im Berichtszeitraum

- (1) Brigaden zur Schädlingsbekämpfung ausbilden und die Heuschreckenplage eindämmen.

Die Eindämmung der Plage war ein großer Erfolg. Sie gelang, weil das Programm Mali-Nord in allen fünf betroffenen Kreisen (Timbuktu, Rharous, Goundam, Diré und Niafunké), gemeinsam mit dem staatlichen Beratungsdienst die Koordination übernahm und die Mittel für die Logistik stellte.

- (2) Programm zur Anlage von Windhecken begleiten.

In Attara und im Kessou ist es gelungen, die Anpflanzung von Windhecken auf einem ordentlichen Niveau voranzutreiben. Am Bara Issa ist im Berichtszeitraum ebenfalls zum ersten Mal eine Grundlage gelegt worden. In Diré und in Rharous enttäuschten die konkreten Maßnahmen bislang. Offenbar fehlt es stark an der Motivation (und Organisation) der Bevölkerung selbst.

- (3) Geographisches Informationssystem (GIS) fertig stellen.

Die Koordinaten zu erheben, erweist sich für die Amenagisten als arbeitsaufwendig und schwierig. Am Ende des Berichtszeitraums lagen die Daten aller PIV nur für zwei Abschnitte vor: Attara und Bara Issa. Die der anderen Abschnitte sollen im kommenden Quartal folgen. Für die Mare, deren Konturen zu erfassen sind, ist eine neue Technik erforderlich. Überlegungen und Vorbereitungen sind im Gange. Die Daten werden frühestens am Ende des kommenden Berichtszeitraums vorliegen.

- (4) Infrastrukturmaßnahmen (vor allem moderne Lager) bis Ende 2005 planen.

Der Kampf gegen die Heuschrecken (aus Mitteln der FZ) ging zu Lasten des Investitionsbudgets 2005. Für 2005 konnten deshalb nur 18 PIV vorgesehen werden. In der Planung für die Phase Mali-Nord VII (2006 bis 2009) sind nun insgesamt bis maximal zehn weitere Lager und zwei Fähren (zum Staken) vorgesehen.

- (5) Heinrich-Barth-Woche in der Region Timbuktu organisieren (28. November bis 5. Dezember 2004).

Die Teilnehmer an der Internationalen Konferenz zu Heinrich Barth waren von der Reise durch die Region von Timbuktu und von der Konferenz selbst (Zusammensetzung, Beiträge, Niveau) sehr angetan. In Timbuktu hatte die einen sehr positiven Effekt.

- (6) Das PMN-Modell der praktischen und dezentralen Armutsbekämpfung auf dem Lande auf nationaler Ebene propagieren.

Das ist nicht gelungen. Die Diskussion auf nationaler Ebene wird von völlig anderen Themen beherrscht. Hinzu kommt: Für die eigene Arbeitsweise kann man selbst am schlechtesten werben. Das riecht immer nach Eigenlob. Aber auch die Hinweise des WEP oder des FIDA – beide möchten wegen der erzielten Erfolge auf dem Felde bei bevorstehenden Investitionsvorhaben mit dem Programm Mali-Nord zusammenarbeiten, wirken nicht. Weder kommen die von ihnen vorgeschlagenen Vorhaben bislang zum Zuge, noch führen die Vorschläge zu einer öffentlichen Debatte über die Bedingungen erfolgreicher Arbeit.

9. Prioritäten für das kommende Halbjahr

- (1) Landwirtschaftliche (und organisatorische) Beratung ausweiten, systematisieren und intensivieren.
- (2) Den voraussichtlich erneuten Kampf gegen die Wüstenheuschrecken rechtzeitig organisieren, um große Schäden abzuwenden.
- (3) Beste Praxis bei Windhecken aus erfolgreichen Versuchen in andere Abschnitte übertragen.
- (4) Die Datenerhebung für das Geographische Informationssystem (GIS) weiter treiben und möglichst abschließen.
- (5) Den Abbau des Personals behutsam beginnen.
- (6) Kampagne gegen die Beschneidung von Mädchen am Bara Issa fortsetzen.

10. Handlungsbedarf

BMZ: FZ-Vorhaben Mali-Nord VII in Auftrag geben.

KfW: Mali-Nord VII bis Ende 2005 mit der malischen Seite vereinbaren und Umsetzung beginnen.

◇